

4. Коршунов В.И. Против буржуазной фальсификации истории Великого Октября // Великий Октябрь в Казахстане: сборник статей. Алма-Ата, 1977.

А.Е. Токтушаков

*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан
e-mail: arman_toktushakov@inbox.ru*

ТЕНДЕНЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

В современных условиях глобализации процесс трудовой миграции являются одним из ключевых факторов воздействия на социальную, экономическую, демографическую, правовую сферу государства. Транснационализация рынков труда, глобальный финансово-экономический кризис, падение цен на сырьевые ресурсы, обуславливают активное перемещение трудовых ресурсов по всему миру. Миграция рабочей силы усиливается в связи с неравномерностью социально-экономического, демографического развития государств.

Динамика трудовой миграции связана с все большей политической открытостью мира и ростом влияния региональных экономических интеграционных объединений (ЕАЭС, «Экономический пояс Шелкового пути»). Кроме того, миграционные потоки сопряжены с процессами политической дестабилизации и социальной напряженности в отдельных регионах мира. Процессы международной трудовой миграции затрагивают многие государства, в том числе и Республику Казахстан.

Необходимо отметить, что растущая мобильность трудовых ресурсов еще недостаточно проанализирована. Большая часть исследований основана на изучении потребностей регионального рынка труда или же потребности иммиграционных стран.

На постсоветском пространстве Казахстан, наряду с Россией, занимает одно из ведущих мест по приему трудовых мигрантов из Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана. К ключевым факторам привлекающих трудовых мигрантов следует отнести экономическую привлекательность, геополитическое положение Республики Казахстан, социально-политическую стабильность.

В Казахстане миграционная проблематика лежит в плоскости государственных стратегических приоритетов. Так, в Стратегии «Казахстан-

2050» основные приоритеты в сфере решения проблем миграции населения обозначаются следующим образом: «Мы, в Казахстане, сталкиваемся с миграционным давлением в отдельных регионах страны, где незаконные трудовые мигранты дестабилизируют местные рынки труда. Необходимо усилить контроль за миграционными потоками из сопредельных государств. Нам в целом необходимо принять меры по комплексному решению проблем миграции, которые влияют на рынки труда в регионах страны» [1].

Исходя из основных нормативно-правовых документов в сфере регулирования трудовой миграции (Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения», Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 годы), В Казахстане в целом миграционную политику следует разделить на два ключевых направления [2].

Первое направление связано со сферой внешней миграции. Здесь миграционная политика, во-первых, должна быть направлена на стимулирование этнической репатриации. Во-вторых, что для нас важно, на привлечение высококвалифицированных зарубежных кадров для работы в стратегически приоритетных отраслях (нано технологии, биотехнологии, информационные системы, транспорт и коммуникации). При этом в условиях вхождения в международный рынок труда в республику должны будут привлекаться неквалифицированные трудовые мигранты на вторичный рынок труда и в сферу занятости.

Второе направление коррелируется с внутренней миграции. Политика в области внутренней миграции ориентирована на перераспределение экономически активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда, а также мер, направленных на равномерное и сбалансированное размещение внутренних мигрантов. [3].

И внешняя, и внутренняя трудовая миграция в Республике Казахстан оказывают значительное влияние на социально-экономическое, политическое, демографическое, культурное, этноконфессиональное развитие государства.

По официальным статистическим данным, с точки зрения внутренней миграции наибольший отток исходит из Восточно-Казахстанской, Южно-Казахстанской, Жамбылской и Северо-Казахстанской областей. В свою очередь, реципиентами при этом выступают гг. Астана, Алматы и Мангыстауская, Атырауская, Актыбинская области [4].

Внешние трудовые мигранты распределяются между Узбекистаном, Таджикистаном, Кыргызстаном. Реципиентами внешних мигрантов выступают

гг. Алматы, Астана, Южно-Казахстанская, Жамбылская, Алматинская, Атырауская, Мангистауская и Восточно-Казахстанская области.

Основными сферами занятости трудовых мигрантов из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана, в Казахстане являются, как правило, строительство, торговля, сельское хозяйство. Кроме того, к числу сфер работы трудовых мигрантов относятся коммунальные службы, сфера услуг, горнодобывающая промышленность [5].

Основные сферы занятости трудовых мигрантов в Казахстане наиболее распространённые в строительстве, торговле, сельском хозяйстве. Это способствует определённому пониманию роли и степени воздействия трудовых мигрантов из стран Центрально-азиатского региона на внутреннюю социально-экономическую структуру, а также пониманию квалификационных характеристик трудовых мигрантов.

Процессы строительства в крупных городах Казахстана требуют привлечения значительного количества рабочей силы, при этом основную часть из них составляют трудовые мигранты. Трудовые мигранты зачастую малоквалифицированы и осуществляют трудовую деятельность нелегально. Вследствие этого возникают различные нарушения: несоблюдение прав рабочих со стороны работодателей, высокий производственный травматизм, условия труда, не соответствующие нормам.

Рассматривая сферу торговли, следует обратить внимание на то, что на рынках городов Казахстана работают трудовые мигранты из Кыргызстана и Узбекистана. В торговой сфере они создают конкуренцию отечественным предпринимателям, делая спрос на товар более гибким, что в результате влияет на ценовую политику. Квалификация трудовых мигрантов носит низкоквалифицированный характер.

Работы в сельском хозяйстве носят сезонный характер. На юге Казахстана (в Алматинской, Жамбылской, Кызылординской и Южно-казахстанской областях) хорошо развито земледелие, население выращивает различные овощи и фрукты, а также хлопок и табак. На сбор табака и хлопка в основном привлекают трудовых мигрантов из Кыргызстана и Узбекистана. Для трудовых мигрантов, работающих в сельском хозяйстве, существуют проблемы их регистрации и правовой защиты [6].

То есть, мы видим, что трудовые мигранты заняты в определенных сложившихся экономических сегментах, в какой-то степени меняют его структуру, ценовую политику. При этом, однозначно сказать, какое влияние

носит трудовая миграция достаточно сложно. Поэтому можно выделить как положительные, так и отрицательные аспекты.

К числу положительных аспектов можно отнести заполнение непрестижных трудовых мест, которые не пользуется востребованностью среди казахстанцев; восполнение нехватки рабочих рук в районах с дефицитом рабочей силы; поступление в бюджет дополнительных налоговых отчислений, расширение емкости внутреннего рынка труда.

Среди отрицательных моментов, которые вызывает процессы, связанные с деятельностью трудовых мигрантов (в том числе нелегальных), необходимо отметить следующие: оказании сильного давления на внутренний рынок рабочей силы и ухудшении качества его структуры, рост теневой экономики, рост социальной напряженности, увеличение маргинальных слоев в обществе, рост криминогенных процессов [7].

С одной стороны, необходимо понимать, что в условиях глобализационных процессов, рыночной экономики, трудовые мигранты – это необходимый социально-экономический, демографический ресурс государства. При невостребованности отдельных трудовых ниш, именно миграционная компонента заполняет их. Вместе с тем, государство получает дополнительный положительный экономический эффект: растет внутренний товарооборот, расширяется сфера услуг.

С другой стороны, трудовые мигранты создают значительные нагрузки на внутренний рынок рабочей силы, провоцируют рост теневой экономики, рост социальной напряженности, и т.д. Важно, что большую часть трудовых мигрантов сложно отнести к высококвалифицированной рабочей силе. Она, как правило, не имеет соответствующей подготовки и по своим характеристикам – неквалифицированная. Также трудовые мигранты имеют нелегальный статус, что накладывает дополнительные сложности на миграционные службы государства.

Таким образом, одной из главных тенденций в системе трудовой миграции является ее постепенное усиление, как внутренней, так и внешней. Внешняя трудовая миграция характеризуется притоком рабочей силы со стран Центрально-азиатского региона (Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана).

При этом главными задачами миграционной политики в сфере внешней миграции является привлечение наряду с высококвалифицированной рабочей силой, привлечение менее квалифицированных трудовых мигрантов на вторичный рынок труда. В свою очередь миграционная политика в области внутренней миграции ориентирована на перераспределение экономически

активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда.

Немаловажной проблемой являются последствия, исходящие от трудовых мигрантов с неурегулированным статусом, несущим в себе фактор социальных, экономических, правовых, этнических, культурных противоречий. В этой связи актуальность приобретает гибкая и продуманная государственная политика по отношению к отдельным миграционным группам: возможности получения более качественного образования и учебы по специальностям в образовательных учреждениях Казахстана, улучшении качества рынка рабочей силы, расширении профиля его специализации, дающих работодателям Казахстана больший выбор, расширении формальных и неформальных связей с экономическими субъектами стран, где мигранты проходили обучение.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», 14.12.2012 г.

2. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения».

3. Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 годы.

4. Население. Миграция населения // Агентство по статистике Республики Казахстан [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.stat.kz.

5. Министерство Национальной экономики РК. Аналитический доклад на тему: «Актуальные вопросы миграционной политики: оценка текущего состояния, прогноз потребности в трудовых мигрантах с учетом их квалификации, нелегальная трудовая миграция, опыт зарубежных стран. 25.12.2015.

6. Актуальные вопросы миграционной политики: оценка текущего состояния, прогноз потребности в трудовых мигрантах с учетом их квалификации, нелегальная трудовая миграция, опыт зарубежных стран: Аналитический доклад, 25.12.2015 / Министерство Национальной экономики РК.

7. Садовская Е.Ю. Трудовая миграция в странах Центральной Азии: причины и социально-экономические последствия // Материалы международной конференции. Алматы: Дайк-Пресс, 2005. С. 17–30.